



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ОРДЖОНИКИДЗЕВСКОГО РАЙОНА  
ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА

ул. Пушкина, 24, г. Новокузнецк,  
Кемеровская обл., Россия, 654025

*dd* 05.2019 № 21-2-2019

Директору муниципального бюджетного  
учреждения дополнительного  
образования «Дом творчества «Вектор»

Шараповой Е.А.

ул. Емельяновская, 1  
г. Новокузнецк, 654025

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений закона

Прокуратурой района в ходе осуществления надзорной деятельности за исполнением законодательства об отходах производства и потребления в деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом творчества «Вектор» (далее – ДТ «Вектор», учреждение) выявлены нарушения федерального законодательства.

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статьей 39 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлена обязанность юридических и физических лиц, осуществляющих эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Установлено, что в ДТ «Вектор» освещение помещений производится за счет осветительных устройств и электрических ламп, в том числе, с ртутным содержанием, в результате чего образуются отходы потребления. В связи с указанным 02.04.2016 учреждением разработан и утвержден паспорт отходов, имеющих I класс опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду – лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства; заключен договор со специализированной организацией на оказание услуг по обращению с отходами I класса опасности.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах



производства и потребления» (далее- Закон №89-ФЗ).

Согласно ст. 1 Закона №89-ФЗ под отходами потребления принимаются остатки сырья, материалов, иных изделий, которые образовались в процессе потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства. Обращение с отходами - это деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Согласно ч.1 ст. 19 Закона №89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Из положений п. 6 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденными приказом Минприроды России от 01.09.2011 №721, следует что учет в области обращения с отходами осуществляется лицом, ответственным за учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, по мере образования, использования, обезвреживания отходов, передачи отходов другим лицам или получения отходов от других лиц, размещения отходов в виде ведения журналов по установленной форме.

Статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее- Закон №52-ФЗ) закреплено право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ч.1 ст.22 Закона №52-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 №681 утверждены Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде (далее – Правила), которые являются обязательными для юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы) (п.1 Правил).

Пунктом 3 Правил установлена обязанность юридических лиц разрабатывать в соответствии с настоящими Правилами и другими нормативными правовыми актами инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям.

В соответствии с п.п. 4,5,7 Правил потребитель ртутьсодержащих ламп



(кроме физических лиц) осуществляют накопление отработанных ртутьсодержащих ламп. Накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов, для накопления поврежденных ртутьсодержащих ламп потребитель ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) обязаны использовать тару.

В нарушение вышеназванных норм закона в учреждении не приняты локальные акты, регламентирующие порядок сбора, учета, хранения и переработки ртутьсодержащих ламп; не разработана инструкция по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям; не организовано ведение учета образующихся отходов по отработанным ртутьсодержащим лампам; не назначено ответственное за ведение учета должностное лицо.

Кроме того, договор со специализированной организацией на оказание услуг по обращению с отходами I класса опасности заключен лишь 17.05.2019, то есть в ходе настоящей проверки, что не соответствует требованиям природоохранного законодательства в части транспортировки и размещения отходов потребления.

Указанные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего осуществления обязанностей должностными лицами ДТ «Вектор» и отсутствия контроля со стороны руководителя учреждения, и являются недопустимыми, так как не соответствуют конституционно установленным правам граждан на благоприятную окружающую среду.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. О дне и месте рассмотрения представления уведомить прокурора района. Настоящее представление рассмотреть с обязательным участием представителя прокуратуры района.

2. Принять конкретные меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений норм законодательства, причин и условий, им способствующих.

3. О принятых мерах сообщить прокурору района в месячный срок в письменном виде.

Прокурор района



Д.А. Некрасов